



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ОПШТИНЕ БАЈИНА БАШТА  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Управљање националним парковима у Републици Србији“**

**Број: 400-416/2021-06/69  
Београд, 21. март 2022. године**

## Садржај

1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	5
2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Нису усвојена и усаглашена сва планска документа у области заштите природе, што указује да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања и управљања националним парковима .....	5
2.1.1 У оквиру граница Националног парка Тара нису донети сви планови и постоји неусклађеност донетих планских докумената од стране општине Бајина Башта, што представља ризик за рационално уређивање и коришћење заштићеног подручја .....	5
2.1.1.1. Опис несврсисходности .....	5
2.1.1.2. Исказане мере исправљања .....	6
2.1.1.3. Оцена мера исправљања .....	7
2.1.1.4. Опис несврсисходности .....	7
2.1.1.5. Исказане мере исправљања .....	8
2.1.1.6. Оцена мера исправљања .....	8
2.1.1.7. Опис несврсисходности .....	8
2.1.1.8. Исказане мере исправљања .....	9
2.1.1.9. Оцена мера исправљања .....	9
2.1.2 Општине Мајданпек и Бајина Башта доносиле су урбанистичке планове на подручју Националних паркова Ђердап и Тара без претходне сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине.....	9
2.1.2.1. Опис несврсисходности .....	9
2.1.2.2. Исказане мере исправљања .....	10
2.1.2.3. Оцена мера исправљања .....	10
2.2 ЗАКЉУЧАК 2:Предузете активности субјеката ревизије нису у довољној мери допринеле ефикасном управљању националним парковима, што ствара ризик за очување, унапређење и одрживо управљање заштићеним подручјима.....	10
2.2.1 Локалне самоуправе на којима се простиру Национални паркови Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима, што за последицу има да управљачи нису имали потпуну информацију о објектима који се граде у границама националног парка .....	11
2.2.1.1 Опис несврсисходности .....	11
2.2.1.2. Исказане мере исправљања .....	11
2.2.1.3. Оцена мера исправљања .....	12
2.3 ЗАКЉУЧАК 3: Недовољна активност чувара и надлежних инспекција, непоступање по донетим решењима о рушењу објеката, као и изостанак координације и сарадње надлежних субјеката довело је до раста бесправне градње у границама националних паркова .....	12
2.3.1 Општина Бајина Башта у периоду од 2018 - 2020. године, није спровела ни један инспекцијски надзор над изградњом бесправних објеката, што је утицало на раст бесправне градње у границама Националног парка Тара .....	12

2.3.1.1	Опис несврсисходности .....	12
2.3.1.2	Исказане мере исправљања .....	13
2.3.1.3	Оцена мера исправљања .....	13
2.3.1.4	Опис несврсисходности .....	13
2.3.1.5	Исказане мере исправљања .....	14
2.3.1.6	Оцена мера исправљања .....	14
2.3.2	Изостанак координације и сарадње надлежних субјеката има за последицу недовољну заштиту националног парка и пораст бесправне градње у заштићеном подручју .....	14
2.3.2.1	Опис несврсисходности .....	14
2.3.2.2	Исказане мере исправљања .....	15
2.3.2.3	Оцена мера исправљања .....	15
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	15

## 1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Управљање националним парковима у Републици Србији“ број: 400-416/2021-06/52, од 6. децембра 2021. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије општине Бајина Башта захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: 06 број: 400-116/2021 од 7. марта 2022. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије општине Бајина Башта.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће

## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**2.1. ЗАКЉУЧАК 1:** Нису усвојена и усаглашена сва планска документа у области заштите природе, што указује да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања и управљања националним парковима

**Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 1 су следећи:**

**Налаз 1.1:** Министарство заштите животне средине није благовремено покренуло и спровело процедуру усвајања планова управљања националним парковима, што указује да није усвојен десетогодишњи плански оквир за спровођење активности на очувању, унапређењу и одрживом коришћењу природних и других вредности подручја националних паркова

**Налаз 1.2:** У оквиру граница Националног парка Тара нису донети сви планови и постоји неусклађеност донетих планских докумената од стране општине Бајина Башта, што представља ризик за рационално уређивање и коришћење заштићеног подручја

**Налаз 1.3:** Општине Мајданпек и Бајина Башта доносиле су урбанистичке планове на подручју Националних паркова Ђердап и Тара без претходне сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине

**2.1.1 У оквиру граница Националног парка Тара нису донети сви планови и постоји неусклађеност донетих планских докумената од стране општине Бајина Башта, што представља ризик за рационално уређивање и коришћење заштићеног подручја**

### 2.1.1.1. Опис несврсисходности

Постојећи урбанистички планови нису усаглашени са Просторним планом подручја посебне намене НП Тара који је донет 2020. године<sup>1</sup>. Наведена неслагања су присутна код следећих планова:

- План генералне регулације подручја Соколина на Тари<sup>2</sup>
- План генералне регулације подручја Ослуше на Тари<sup>3</sup>
- План генералне регулације подручја Рачанска Шљивовица на Тари<sup>4</sup>

Увидом у документацију, Скупштина Општине Бајина Башта је током 2020. године донела Одлуке о приступању изради плана генералне регулације подручја Соколина, и Ослуша на Тари, као и Одлуку о приступању изради плана генералне регулације подручја Рачанска Шљивовица на Тари током 2021. године. Циљ израде наведених планова је формирање планског основа за рационално уређивање и коришћење простора у обухвату Плана као и стварање планског основа за јачање свих видова туристичких садржаја, заштиту животне средине и амбијенталних вредности којима овај простор обилује.

---

<sup>1</sup> Сл. гласник РС, број 44/20

<sup>2</sup> Сл. лист општине Бајина Башта бр. 2/07

<sup>3</sup> Сл. лист општине Бајина Башта бр. 2/07

<sup>4</sup> Сл. лист општине Бајина Башта бр. 2/07

Просторним планом подручја посебне намене НП Тара дефинисана је обавеза усклађивања Плана генералне регулације подручја Ослуша, Соколина и Рачанска Шљивовица, из разлога усклађивања са новим Законом о националним парковима који је усвојен 2015. године, као и због усклађивања са дефинисаним режимима заштите, правилима и условима из Просторног плана.

**Препорука број 1:** Општина Бајина Башта да усагласи постојеће урбанистичке планове за подручја Соколина, Ослуша и Рачанска Шљивовица са донетим Просторним планом подручја посебне намене Националног парка Тара (приоритет 2) - Налаз 1.2.

### 2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Спроведене активности општине Бајине Баште по препоруци број 1 у Одазивном извештају наведене су следеће:

#### **а) Усаглашавање ПГР-а подручја Соколина на Тари са донетим Просторним планом подручја посебне намене Националног парка Тара**

У Одазивном извештају општина Бајина Башта је навела да је предузела следеће мере и активности: Спроведен јавни увид и завршен нацрт Плана који је поднет на сагласност Заводу за заштиту природе Србије.

Општина Бајина Башта наводи да мере и активности које ће бити предузете су следеће: Након прибављања позитивног мишљења Завода, подноси се захтев за сагласност Министарству заштите животне средине и Комисији Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, након чега следи усвајање од стране Скупштине општине Бајина Башта.

Усвајање Плана се очекује најкасније до јуна 2022. године

#### **б) Усаглашавање ПГР-а подручја Ослуша на Тари са донетим Просторним планом подручја посебне намене Националног парка Тара**

У Одазивном извештају општина Бајина Башта је навела да је Нацрт Плана изложен на јавни увид, који траје до 04. априла 2022. године.

Општина Бајина Башта наводи да ће након завршетка јавног увида прибављати сагласности Завода за заштиту природе, Министарства заштите животне средине и Комисије Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, након чега следи усвајање од стране Скупштине општине Бајина Башта.

Усвајање Плана се очекује најкасније до августа 2022. године

#### **ц) Усаглашавање ПГР-а подручја Рачанска Шљивовица на Тари са донетим Просторним планом подручја посебне намене Националног парка Тара**

У Одазивном извештају општина Бајина Башта је навела да је у току израда материјала за рани јавни увид. Након раног јавног увида следи прибављање услова надлежних институција и излагање на јавни увид. Након јавног увида прибављају се сагласности Завода за заштиту природе, Министарства заштите животне средине и Комисије Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, након чега следи усвајање од стране Скупштине општине Бајина Башта.

Општина Бајина Башта наводи да се усвајање Плана очекује до краја 2022. године.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и

- Извештај о обављеном јавном увиду у Нацрт плана генералне регулације подручја Соколина на Тари;
- доказ о објављеном огласу у вези излагања на јавни увид Нацрта плана Генералне регулације подручја Ослуша на Тари.

### 2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### 2.1.1.4. Опис несврсисходности

Ревизијом је утврђено је да План детаљне регулације обале језера Перућац није донет и исти је у поступку доношења. Наведеним документом план је спречити бесправну градњу у том делу националног парка дуж обале језера Перућац.

С обзиром да наведени план није донет то има за последицу непостојање планског основа за рационално уређивање и коришћење простора дуж обале језера Перућац. Изради Плана детаљне регулације обале језера Перућац приступило се на основу Одлуке о приступању изради Плана детаљне регулације обале језера Перућац<sup>5</sup>. Плански основ за израду Плана је Просторни план подручја посебне намене НП Тара<sup>6</sup> и План генералне регулације насеља Перућац<sup>7</sup>. Рок за израду Плана је 12 месеци од дана ступања на снагу наведене Одлуке, односно март 2020. године. Наведени план није израђен у року.

План детаљне регулације обале језера Перућац ће дати број, локацију, изглед и услове под којима могу да се поставе плутајући објекти. Доследном применом плана, увео би се ред и плански поставили објекти.

Представници општине Бајина Башта и управљача НП Тара истичу да се доследном применом плана детаљне регулације обале језера Перућац након његовог усвајања могу решити проблеми плутајућих објеката. Планом ће бити дефинисано где објекти могу бити постављени, правила градње и уређења целокупног простора а ствара се и основ за доношење Одлуке о условима за постављање тих објеката, које треба да донесе Скупштина општине Бајина Башта.

**Препорука број 2:** Општина Бајина Башта да настави са активностима на доношењу Плана детаљне регулације обале језера Перућац и да поступа по истом (приоритет 2) - Налаз 1.2.

---

<sup>5</sup> „Сл. лист општине Бајина Башта“ бр. 2/19

<sup>6</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 44/20

<sup>7</sup> „Сл. лист општине Бајина Башта, бр. 5/11

### **2.1.1.5. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају општина Бајина Башта је по препоруци број 2 навела да је у току прибављање сагласности Министарства заштите животне средине.

Наводи да мере које ће бити предузете: Након прибављене сагласности Министарства за заштиту животне средине прибавља се сагласност Комисије Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и усвајање у Скупштини општине Бајина Башта. Након усвајања плана доноси се Одлука о условима за постављање плутајућих објеката и предузимају се активности на спровођењу Одлуке. Истичу да се усвајање Плана очекује до краја априла 2022. године. У периоду од априла до децембра 2022. године спроводиће се активности на изради Одлуке и поступање по усвојеној Одлуци.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја као и Захтев за сагласност Министарства заштите животне средине на предлог нацрта Плана детаљне регулације обале језера Перућац.

### **2.1.1.6. Оцена мера исправљања**

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **2.1.1.7. Опис несврсисходности**

Проблем бесправне градње присутан је и дуж обале језера Заовине. Током јула 2021. године Скупштина општине Бајина Башта донела је Одлуку о приступању изради Плана детаљне регулације за уређење приобаља хидроакумулације Заовине. Плански основ за израду плана је Просторни план подручја посебне намене НП Тара. Циљ израде Плана је формирање планског основа за рационално уређивање и коришћење простора у обухвату Плана. Рок за израду плана је 18 месеци од дана ступања на снагу Одлуке о приступању изради плана.

Такође, у истом периоду Скупштина општине Бајина Башта је донела и Одлуку о изради стратешке процене утицаја на животну средину плана детаљне регулације за уређење приобаља хидроакумулације Заовине. Истом Одлуком се утврђују разлози за вршење стратешке процене утицаја на животну средину и одређују се питања и проблеми који ће се размотрити у стратешкој процени утицаја.

**Препорука број 3:** Општина Бајина Башта да настави са активностима на доношењу Плана детаљне регулације за уређење приобаља хидроакумулације Заовине и да поступа по истом (приоритет 3) - Налаз 1.2.



### **2.1.1.8. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају општина Бајина Башта је по препоруци број 3 навела да је склопљен уговор са обрађивачем Плана и поднет захтев за катастарске подлоге.

У Одазивном извештају општина Бајина Башта наводи мере које ће бити предузете: Израда материјала за рани јавни увид, прибављање услова надлежних институција и израда нацрта Плана. Након јавног увида прибављају се сагласности Завода за заштиту природе, Министарства заштите животне средине и Комисије Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, након чега следи усвајање од стране СО Бајина Башта. Усвајање Плана се може очекивати у току 2023. године. Поступање по усвојеном Плану се очекује у другој половини 2023. године, а до краја 2024. године.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја као и

- Уговор о набавци услуга - Израда плана детаљне регулације обале језера Заовине;
- Захтев упућен Републичком геодетском заводу за доставу подлога за израду Плана детаљне регулације за уређење приобаља хидроакумулације Заовине.

### **2.1.1.9. Оцена мера исправљања**

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.1.2 Општине Мајданпек и Бајина Башта доносиле су урбанистичке планове на подручју Националних паркова Ђердап и Тара без претходне сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине**

### **2.1.2.1. Опис несврсисходности**

Када је у питању општина Бајина Башта, у периоду од 2012. године до краја 2020. године, од стране Скупштине општине Бајина Башта усвојена су два урбанистичка плана на подручју НП Тара и то:

- План детаљне регулације „Омарска Врела“ у Националном парку Тара;<sup>8</sup> и
- Измене и допуне Плана генералне регулације подручја Калуђерске Баре на Тари.<sup>9</sup>

Општина Бајина Башта је 16. децембра 2019. године прибавила претходну сагласност од Министарства заштите животне средине на измене и допуне Плана генералне регулације подручја Калуђерске Баре на Тари, али не и сагласност на План детаљне регулације „Омарска Врела“ у Националном парку Тара.

---

<sup>8</sup> "Сл. лист општине Бајина Башта" бр. 3/17

<sup>9</sup> "Сл. лист општине Бајина Башта" бр. 8/20

Изостанак сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине на урбанистичке планове ствара ризик да се недовољно контролише планирање простора заштићених подручја националних паркова.

**Препорука број 4:** Општина Бајина Башта да пре доношења урбанистичких планова прибави претходну сагласност министарства надлежног за послове заштите животне средине (приоритет 2)

#### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају општина Бајина Башта наводи да је План детаљне регулације обале језера Перућац прослеђен Министарству заштите животне средине на сагласност.

Општина Бајина Башта наводи да мере које ће предузети су да сви остали планови који су у изради, пре доношења бити прослеђени на сагласност надлежном министарству.

Истичу да ће сагласности бити прибављене пре доношења урбанистичких планова који су у изради и исто ће континуирано спроводити сваке године.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја као и Захтев за сагласност Министарства заштите животне средине на предлог нацрта Плана детаљне регулације обале језера Перућац.

#### **2.1.2.3. Оцена мера исправљања**

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсиходности је у току.

**2.2 ЗАКЉУЧАК 2:** Предузете активности субјеката ревизије нису у довољној мери допринеле ефикасном управљању националним парковима, што ствара ризик за очување, унапређење и одрживо управљање заштићеним подручјима

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 2 су следећи:

**Налаз 2.1:** Управљачи Националним парковима Тара и Ђердап немају потпуну контролу над активностима које се одвијају на територији заштићеног подручја

**Налаз 2.2:** Локалне самоуправе на којима се простиру Национални паркови Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима, што за последицу има да управљачи нису имали потпуну информацију о објектима који се граде у границама националног парка

**Налаз 2.3:** Управљач Националног парка Ђердап у ревидираном периоду није обрачунавао накнаду за коришћење заштићеног подручја за постављање викендица и других некомерцијалних објеката за одмор, што за последицу има умањене приходе по овом основу

**Налаз 2.4:** Није формиран Стручни савет националних паркова, док Савет корисника, формиран код Националних паркова Тара, Ђердап и Фрушка гора, није у довољној мери допринео унапређењу управљања заштићеним подручјем

**Налаз 2.5:** Унутар граница Националног парка Ђердап и Тара, у појединим газдинским јединицама, одељењима и одсецима, већи је обим сече стабала у односу на планирани обим из основе газдовања шумама

**2.2.1 Локалне самоуправе на којима се простиру Национални паркови Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима, што за последицу има да управљачи нису имали потпуну информацију о објектима који се граде у границама националног парка**

#### **2.2.1.1 Опис несврсисходности**

У складу са Законом о националним парковима, орган надлежан за издавање грађевинске дозволе за изградњу објекта у националном парку доставља један примерак дозволе управљачу.

У току ревизије утврдили смо да локалне самоуправе на којима се простиру НП Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима.

Управљачи НП не располажу подацима или немају поуздане податке колико има укупно издатих дозвола за градњу на територији националног парка, а самим тим не располажу подацима о броју изграђених бесправних објеката на територији НП или су у поступку изградње. У циљу ефикасније контроле неопходно је да управљачи имају континуиране и поуздане информације о издатим дозволама за градњу у границама НП.

Општина Бајина Башта је у току ревизије, у априлу 2021. године, доставила управљачу НП Тара преглед дозвола у зони НП Тара издате од Општинске управе Бајина Башта, у периоду 2018-2020. године. Такође, општина Бајина Башта је проследила управљачу НП Тара линк преко којег ће у будуће имати увид у издате дозволе од стране Општине.

**Препорука број 5:** Општина Бајина Башта да настави са активностима на редовном обавештавању управљача о издатим грађевинским дозволама за изградњу објеката у Националном парку Тара (приоритет 2) - Налаз 2.2.

#### **2.2.1.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, општина Бајина Башта наводи да је сачинила табеларно приказан и јавно доступан списак свих издатих грађевинских дозвола на званичном сајту општине Бајина Башта.

Субјект наводи да су мере исправљања предузете и да ће се константно вршити ажурирање у складу са препоруком.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и Извод са сајта Општине који се односи на издате грађевинске дозволе.

### **2.2.1.3. Оцена мера исправљања**

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.3 ЗАКЉУЧАК 3: Недовољна активност чувара и надлежних инспекција, непоступање по донетим решењима о рушењу објеката, као и изостанак координације и сарадње надлежних субјеката довело је до раста бесправне градње у границама националних паркова**

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 3 су следећи:

**Налаз 3.1:** Министарство заштите животне средине кроз рад инспекције није у довољној мери допринело ефикасном управљању националним парковима

**Налаз 3.2:** Општина Бајина Башта у периоду од 2018 - 2020. године, није спровела ни један инспекцијски надзор над изградњом бесправних објеката, што је утицало на раст бесправне градње у границама Националног парка Тара

**Налаз 3.3:** Општина Мајданпек је у последњих 13 година донела преко 40 решења о рушењу бесправних објеката на подручју Националног парка Ђердап, али ни по једном није поступила закључно са 2020. годином

**Налаз 3.4:** Изостанак координације и сарадње надлежних субјеката има за последицу недовољну заштиту националног парка и пораст бесправне градње у заштићеном подручју

**Налаз 3.5:** Чуварске службе Националних паркова Тара и Ђердап нису предузимале све потребне активности у циљу ефикасне заштите подручја националног парка

### **2.3.1 Општина Бајина Башта у периоду од 2018 - 2020. године, није спровела ни један инспекцијски надзор над изградњом бесправних објеката, што је утицало на раст бесправне градње у границама Националног парка Тара**

#### **2.3.1.1 Опис несврсисходности**

У периоду 2018-2020. године укупно је бесправно изграђено 43 објекта у НП Тара. Број бесправних објеката на територији НП Тара у посматраном периоду се повећавао из године у годину при чему су први записници о бесправној градњи општинског грађевинског инспектора, односно решења о уклањању, донета тек током 2021. године.

**Препорука број 6:** Општина Бајина Башта да кроз рад грађевинске инспекције планира и спроводи инспекцијски надзор над изградњом бесправних објеката у границама Националног парка Тара (приоритет 2) - Налаз 3.2.

### 2.3.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају општина Бајина Башта наводи да је предузела следеће мере: донет План рада грађевинског инспектора за 2022. годину, на који је дата сагласност Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, број: 363-354-00369/2021-18 од 21. децембра 2022. године, а све у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору.

Мере које ће бити предузете: Вршиће се ванредан инспекцијски надзор, односно надзор над изградњом бесправних објеката у границама Националног парка Тара.

Предузимање мера у циљу отклањања несврсисходности, општина Бајина Башта наводи да ће вршити у року од годину дана од дана добијања извештаја о ревизији и сваке наредне године у континуитету.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и Годишњи план рада грађевинске инспекције за 2022. годину и Сагласност Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре од 21. децембра 2021. године.

### 2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### 2.3.1.4 Опис несврсисходности

У ревидираном периоду општина Бајина Башта није поступила по донетим решењима о уклањању објеката. Закључујемо да без обзира на постојање бесправних објеката у претходном периоду није било активности на уклањању објеката од стране локалне самоуправе. У 2021. години закључно са средином септембра месеца, сачињено је укупно 14 записника и донето четири решења о уклањању бесправно изграђених објеката на територији општине Бајина Башта унутар граница НП Тара, односно све активности од стране општинске грађевинске инспекције отпочете су тек у 2021. години.

**Препорука број 7:** Општина Бајина Башта да настави са активностима на доношењу решења о рушењу бесправно изграђених објеката у границама Националног парка Тара и да поступа по донетим решењима (приоритет 2) - Налаз 3.2.

### 2.3.1.5. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају општина Бајина Башта наводи да у складу са Планом рада грађевинског инспектора и Закона о инспекцијском надзору и у случајевима када се записнички утврди неправилност и незаконитост донеће се решење о отклањању истих, односно решење о рушењу бесправно изграђеног објекта. Контролом извршења решења утврдиће се да ли је надзирани субјект поступио по истом. Уколико се утврди да надзирани субјект није поступио по решењу грађевинског инспектора донеће се решење о извршењу решења и даље ће се предузимати активности на поступању по донетим решењима.

Наведене активности општина Бајина Башта наводи да ће спроводити у року од годину дана од дана добијања извештаја о ревизији и сваке наредне године у континуитету.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја као и:

- Годишњи план рада грађевинске инспекције за 2022. годину;
- Извод из Плана јавних набавки и Одлуке о буџету општине Бајина Башта у вези планираних средства у буџету за рушење нелегално изграђених објеката.

### 2.3.1.6. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## 2.3.2 Изостанак координације и сарадње надлежних субјеката има за последицу недовољну заштиту националног парка и пораст бесправне градње у заштићеном подручју

### 2.3.2.1. Опис несврсисходности

У поступку ревизије је утврђено да чуварска служба ЈП НП Тара у ревидираном периоду није обавештавала општинску грађевинску инспекцију о бесправној градњи унутар граница НП, инспектори нису имали довољно сазнања што је утицало на неизлазак инспектора на терен у циљу сузбијања и спречавања бесправне градње. У току ревизије утврдили смо да у посматраном периоду није постајала сарадња/комуникација између општине Бајина Башта и ЈП НП Тара односно нису постојале заједничке активности у погледу спречавања бесправне градње (чувари нису излазили на терен са грађевинским инспектором).

**Препорука број 8:** Општина Бајина Башта да успостави сарадњу са управљачем Националног парка Тара кроз заједничке активности на спречавању бесправних радњи унутар заштићеног подручја и да о истом сачињава записнике (приоритет 2) - Налаз 3.4.

### 2.3.2.2 Исказане мере исправљања

У одазивном извештају општина Бајина Башта наводи да је предузела следеће активности: Примљен допис о нелегалној градњи од ЈП НП „Тара“ број 356-21/2022 од 28. фебруара 2021. године, у којој се наводи један нелегално изграђен објект у конструктивном смислу, као и нелегално изграђени темељи другог објекта. По примљеном допису издат налог грађевинском инспектору да изврши ванредан инспекцијски надзор.

Општина Бајина Башта наводи да ће у будуће у поступку инспекцијског надзора утврдити све наводе из пријаве, односно да ли су пријављена лица подносила захтев за добијање грађевинске дозволе или су градила без прибављене грађевинске дозволе, што ће се записнички констатовати. Уколико се утврде неправилности и незаконитости, донеће се решење о отклањању истих.

Општина наводи да ће мере предузимати у року од годину дана од дана добијања извештаја о ревизији и сваке наредне године у континуитету.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја као и:

- Допис о нелегалној градњи од ЈП НП „Тара“ број 356-21/2022 од 28. фебруара 2021. године;
- Налог грађевинском инспектору да изврши ванредан инспекцијски надзор.

### 2.3.2.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

#### Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсиходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

#### **Члан Савета**

---

**Невенка Бојанић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Републике Србије**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**21. март 2022. године**